

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2016 г. № _____ -р

К О Н Ц Е П Ц И Я
подготовки спортивного резерва
в Российской Федерации до 2025 года

I. Общие положения

Концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года (далее – Концепция) представляет собой систему взглядов на приоритетные цели, задачи и направления государственной политики Российской Федерации по подготовке спортивного резерва в спортивные сборные команды Российской Федерации на период до 2025 года.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, во взаимосвязи со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, Государственной программой «Развитие физической культуры и спорта» и другими документами стратегического планирования, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права в сфере физической культуры и спорта.

Разработка Концепции с учетом отечественного и зарубежного опыта обусловлена необходимостью обозначения стратегических ориентиров развития системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации, носит долгосрочный стратегический характер и требует расширения межведомственного и межуровневого взаимодействия и соответствующего ресурсного обеспечения.

Современный спорт высших достижений в условиях усиления глобальной конкуренции на международной спортивной арене предъявляет новые, более высокие требования к качеству подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации. Это предполагает развитие системы подготовки спортивного резерва и активную работу по поиску новых подходов к выявлению талантливых спортсменов, внедрению современных форм организации тренировочного процесса, постепенному улучшению материально-технической базы организаций спортивной подготовки, обеспечению квалифицированными тренерскими кадрами и научному, научно-методическому, медицинскому, медико-биологическому, психологическому, антидопинговому сопровождению.

Важнейшими составляющими работы по развитию системы подготовки спортивного резерва должны стать:

- системное участие государства в управлении;
- отбор одаренных детей;

повышение социального статуса тренера и иных специалистов;
развитие сети организаций спортивной подготовки, деятельность которых направлена на развитие спортивного потенциала занимающихся;
сохранение здоровья спортсменов;
формирование культуры «нулевой терпимости» к достижению результата с использованием запрещенных в спорте средств и методов (допинга).

Подготовка качественного спортивного резерва в спортивную сборную команду Российской Федерации является стратегической общенациональной задачей, объединяющей все заинтересованные общественные и государственные институты. Для этого Концепцией предусматривается создание общегосударственной системы подготовки спортивного резерва, которая позволит обеспечить отбор достаточного количества спортсменов, способных войти в составы спортивных сборных команд Российской Федерации для полноценного продолжения процесса совершенствования спортивного мастерства, обеспечения должного уровня конкурентоспособности с сильнейшими спортсменами мира и закрепления статуса России – ведущей спортивной державы.

Потенциал спортивного резерва, реализованный в победах наших спортсменов на международной спортивной арене, является мощным стимулом для формирования в общественном сознании чувства национальной идентификации и гордости за свою страну.

Концепция является важным элементом развития и реализации национальной идеи – патриотизма и служит воспитанию здоровой молодежи новой формации с национальным самосознанием, основанном на уважении к морали, чувстве ответственности и любви к Отечеству.

II. Предпосылки разработки Концепции

Во второй половине XX века в СССР спортивные школы создавались и действовали, как правило, в системе профсоюзов, ведомств, добровольных спортивных обществ, которые в полном объеме осуществляли материально-техническое обеспечение спортсменов и их участие в тренировочных сборах и спортивных соревнованиях. При этом нормативными правовыми актами Союза ССР предусматривалось, что детско-юношеские спортивные школы также могли создаваться в системе органов народного образования, в том числе в системе Министерства просвещения СССР по согласованию с органами исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта.

В 90-х годах прошлого века система профсоюзов претерпела значительные изменения, были практически утрачены действовавшие ранее рычаги государственного управления подготовкой спортивного резерва. В связи с прекращением финансирования детско-юношеского спорта через систему профсоюзов, территориально-ведомственная организация подготовки спортивного резерва, обеспечивавшая как массовость, так и высокий уровень качества этой работы, уступила место территориальной организации. В результате этого прекратилась централизованная подготовка одаренных молодых спортсменов в сборных командах центральных советов спортивных обществ, которая позволяла

обеспечить отбор и качественную подготовку перспективных молодых спортсменов независимо от наличия необходимых условий в местах их проживания.

В этих условиях спортивные федерации оказались не готовы реализовать установленные законодательством права и полномочия по подготовке спортивного резерва, особенно на региональном уровне, а полномочия муниципалитетов и субъектов Российской Федерации по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд были закреплены федеральным законодательством только в 2015 году.

Таким образом, последние 20 лет спорт высших достижений в Российской Федерации продолжал держаться в основном за счет сложившейся еще во времена СССР структуры спортивной подготовки, но данный ресурс сейчас практически исчерпан.

На современном этапе назрела необходимость принятия Концепции как стратегического документа, способного систематизировать и объединить имеющийся опыт и задать новый вектор развития отрасли физической культуры и спорта.

III. Современное состояние системы подготовки спортивного резерва

В настоящее время в Российской Федерации (по данным федерального статистического наблюдения по форме № 5-ФК за 2015 год) осуществляют подготовку спортивного резерва 5084 организаций, среди них:

182 центра спортивной подготовки (далее – ЦСП);

56 училищ олимпийского резерва (далее – УОР);

980 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР): 958 находятся в ведомственном подчинении органов управления в сфере физической культуры и спорта (97,8%), 14 – в ведомственном подчинении органов управления в сфере образования (1,4%), 8 – в другой ведомственной подчиненности (0,8%);

3669 детско-юношеских спортивных школ (далее – ДЮСШ): 1 753 находится в ведомственном подчинении органов управления в сфере физической культуры и спорта (47,8%), 1 829 – в ведомственном подчинении органов управления в сфере образования (49,9%), 87 – в другой ведомственной подчиненности (2,3%);

197 иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Общая численность лиц, занятых в системе подготовки спортивного резерва, составляет 3 405 558 человек, из них 3 307 519 спортсменов и 98 039 тренеров.

Численность занимающихся по этапам спортивной подготовки в 2015 году на тренировочном этапе (этапе спортивной специализации) составила 949 395 спортсменов (28,7% от общего числа занимающихся), на этапе совершенствования спортивного мастерства - 57 448 (1,74%) спортсменов и 19 393 (0,59%) спортсменов на этапе высшего спортивного мастерства, что свидетельствует о недостаточной эффективности существующей системы отбора и перевода спортсменов с тренировочного этапа на этап совершенствования спортивного мастерства.

За период с 2008 по 2015 гг. на 40% увеличилось число присваиваемых разрядов, при этом количество спортивных разрядов и званий уровня кандидата в

мастера спорта, мастера спорта, мастера спорта международного класса, а также почетного звания заслуженный мастер спорта увеличилось в среднем в 3-4 раза. В тоже время присвоение массовых спортивных разрядов осталось на прежнем уровне. Количество спортсменов со спортивными разрядами и званиями составляет 35,4% от общего количества спортсменов, что явно недостаточно.

За последнее десятилетие заложены основы для внедрения единых подходов к организации системы подготовки спортивного резерва в стране. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 г. № 1101-р утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, в которой предусмотрен раздел 8 «Совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене». Впервые на законодательном уровне было введено понятие спортивный резерв, начались процессы стандартизации спортивной подготовки и формирования профессионального отраслевого сообщества. По поручению Президента Российской Федерации с 2009 г. началась передача специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва в ведение органов управления в сфере физической культуры и спорта. Минспортом России разработан и с 2011 года реализуется Комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва.

В процессе деятельности федеральных экспериментальных площадок был сформирован и апробирован механизм создания и функционирования организаций спортивной подготовки: спортивных школ и спортивных школ олимпийского резерва, как системообразующих элементов подготовки спортивного резерва в Российской Федерации.

Впервые в Приказе Минспорта России от 30.10.2015 г. № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 05.04.2016, регистрационный № 41679) определены основы деятельности организаций спортивной подготовки, на Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» (далее – Федеральный центр подготовки спортивного резерва) возложены координация деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации и комплексное методическое сопровождение системы подготовки спортивного резерва.

Взаимодействие Минспорта России и Минобрнауки России позволило в Федеральном законе от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установить новый подход к реализации образовательных программ в сфере физической культуры и спорта.

Концепция развития дополнительного образовании детей, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 г. № 1726-р, соисполнителем которой является Минспорт России, а также план по ее реализации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2015 г. № 729-р, позволяют формировать обширное поле для взаимодействия двух ведомств.

Важным направлением совместной работы Минспорта России с Минобрнауки России является разработка порядка перевода спортивно одаренных детей,

осваивающих дополнительные общеобразовательные программы в сфере физической культуры и спорта, в организации спортивной подготовки с соблюдением принципа последовательности и преемственности.

На современном этапе в полной мере подготовкой спортивного резерва для спортивных сборных команд занимаются ЦСП, УОР, СДЮСШОР. Вместе с тем, ДЮСШ, находящиеся в ведомственном подчинении органов управления, как сферы физической культуры и спорта, так и сферы образования, существенно различаются по уровню спортивной результативности своего контингента. С целью выявления ДЮСШ, способных осуществлять деятельность по подготовке спортивного резерва, Минспортом России и Минобрнауки России проводится мониторинг их результативности.

Проведение мониторинга позволит сформировать реестры ДЮСШ: первый – участвующих в подготовке спортивного резерва; второй – ориентированных на спортивно-массовую работу.

Это поможет субъектам и муниципалитетам точно определить ведомственную принадлежность этих организаций.

При этом ДЮСШ, ориентированные на спортивно-массовую работу, займутся воспитанием гармонично развитой личности и станут подготовительной базой, одной из селекционных площадок для выявления и отбора наиболее одаренных детей для дальнейшего прохождения спортивной подготовки. ДЮСШ, участвующие в подготовке спортивного резерва и соответствующие критериям спортивной результативности их контингента, находящиеся в сфере образования, могут войти в систему организаций спортивной подготовки с изменением ведомственной принадлежности, с учётом сохранения имеющегося материально-технического обеспечения, не допуская ухудшения условий оплаты труда работников.

В системе Минкультуры России по-прежнему функционируют культурно-спортивные комплексы, деятельность которых, в том числе, направлена на выявление спортивно одаренных детей, а также проводится подготовка квалифицированных специалистов (хореограф, концертмейстер и другие), востребованных в организациях спортивной подготовки.

Минздравом России приказом от 01.03.2016 г. № 134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса (Готов к труду и обороне)» (зарегистрирован в Минюсте России 21.06.2016, регистрационный № 42578) решен ряд вопросов медицинского обеспечения подготовки спортивного резерва.

Минспортом России совместно с Минфином России ведется работа по переходу к нормативно-подушевому финансированию отрасли физической культуры и спорта.

Минобороны России возобновило формирование спортивных рот и дало импульс к развитию военно-прикладных видов спорта и допризывной подготовки.

В то же время в современных условиях совершенствования Вооруженных Сил Российской Федерации предъявляются все более высокие требования к физической

подготовленности вновь прибывшего пополнения в соединения, воинские части, а также к поступающим в вузы силовых ведомств Российской Федерации.

Переход к годичному сроку службы диктует необходимость заблаговременной подготовки к службе в армии призывной и допризывной молодежи, получения ими первоначальных основ военно-прикладных видов спорта.

Несмотря на разработку и принятие ряда ключевых законодательных актов по физической культуре в Российской Федерации, строительство спортивных объектов по всей стране и реконструкцию имеющихся для привлечения большего количества молодежи к занятиям физической культурой и спортом, роста показателей физической подготовленности граждан призывного и допризывного возрастов не наблюдается.

Минобороны России и Федеральное автономное учреждение Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб армии» (ФАУ МО РФ ЦСКА) вносят существенный вклад в подготовку высококлассных спортсменов, способных достойно представлять спортивные сборные команды Российской Федерации на международной арене.

Большой вклад в воспитание выдающихся российских спортсменов вносят и Общественно-государственное объединение «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо» (Общество «Динамо»), Общероссийская общественно-государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (ДОСААФ), Общественно-государственное физкультурно-спортивное объединение «Юность России» (ОГФСО «Юность России»), Общественная организация «Российское физкультурно-спортивное общество «Локомотив» (ОО РФСО «Локомотив»), Общероссийский союз общественных объединений «Добровольное спортивное общество «Урожай» России» (ДСО «Урожай» России), Общероссийская общественная организация – Российское физкультурно-спортивное общество «Спартак» (РФСО «Спартак»).

Значимую роль в подготовке спортивного резерва играют общероссийские общественные организации: Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Российский спортивный студенческий союз, общероссийские спортивные федерации.

Современная роль общероссийских спортивных федераций в подготовке спортивного резерва отражена в разделе программы развития вида спорта, утверждаемой Минспортом России.

Вместе с тем, к настоящему времени накопился ряд проблем.

Ключевым вопросом для успешной реализации Концепции является кадровое обеспечение отрасли. Заметно старение тренерских кадров отрасли в ряде видов спорта, так в конькобежном спорте доля тренеров старше 60 лет составляет 19,7%, в легкой атлетике (прыжковые дисциплины) – 18,9%, прыжках на лыжах с трамплина – 18,7%, лыжном двоеборье – 17,1% при среднем показателе по Российской Федерации в 8,3%. Количество тренеров с высшим профессиональным образованием составляет менее 50% от общей численности, а имеющих среднее профессиональное образование – порядка 12%, что является сдерживающим фактором модернизации подготовки спортивного резерва.

При увеличении количества спортсменов произошло снижение количества тренеров, что привело к увеличению нагрузки на тренерский корпус. Необходимо

формировать новые подходы к оценке результатов труда и уровня профессионального мастерства тренеров, основывающиеся не только на спортивном результате спортсмена, но и на оценке их спортивного потенциала с обязательным учётом уровня их здоровья.

Для преодоления выявленных проблем Минспортом России совместно с Минтрудом России продолжается взаимодействие по разработке и внедрению профессиональных стандартов для работников отрасли. Внедрение профессиональных стандартов должно обеспечить эффективную деятельность всех участников процесса спортивной подготовки. Необходимо продолжить разработку новых профессиональных стандартов, отраслевых норм труда, а также обеспечить переход отрасли на эффективный контракт как для тренера, так и для спортсмена.

Необходимо внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального и высшего образования в сфере физической культуры и спорта, соответствующих требованиям профессиональных стандартов, федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта и ожиданиям работодателей.

Система переподготовки и повышения квалификации тренеров, направленная на совершенствование их общекультурных ценностей и профессиональных компетенций, должна быть ориентирована, в первую очередь, на обеспечение тренерскими кадрами организаций спортивной подготовки и на те виды спорта, где наблюдается тенденция к старению тренерских кадров.

Закрепленное за общероссийскими спортивными федерациями право на проведение аттестации тренеров сложно реализуемо на практике, поскольку региональные отделения общероссийских спортивных федераций по видам спорта представлены не во всех субъектах Российской Федерации.

В связи с этим, Минспортом России предложены современные подходы к проведению аттестации тренеров с привлечением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта и общероссийских спортивных федераций, закрепленные в Методических рекомендациях по проведению аттестации тренеров (письмо Минспорта России от 14.10.2015г. ВМ-04-10/6609). Использование методических рекомендаций показало эффективность предложенных мер. В связи с этим, на федеральном уровне необходимо нормативно закрепить порядок проведения аттестации тренеров и наделить органы управления в сфере физической культуры и спорта полномочиями по проведению аттестации.

Существующая сегодня система оплаты труда тренеров и инструкторов-методистов не отвечает принципам справедливой оценки результатов их деятельности. Совершенствование системы оплаты труда является важным механизмом для повышения мотивации специалистов и роста профессионального мастерства.

В рамках исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации Минспортом России на основании данных Росстата осуществляется постоянный мониторинг соотношения средней заработной платы работников спортивных школ к средней заработной плате по субъектам Российской Федерации. Соотношение определяется, исходя из показателя средней заработной платы педагогических работников детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-

юношеских спортивных школ олимпийского резерва, детско-юношеских спортивно-адаптивных школ и специализированных адаптивных детско-юношеских спортивных школ к средней заработной плате учителей в субъекте Российской Федерации. Нужно отметить, что в данный мониторинг включены только педагогические работники организаций дополнительного образования и не учитываются интересы специалистов отрасли физической культуры и спорта. В этой связи, необходимо принять неотложные меры по доведению заработной платы работников нашей отрасли до средней заработной платы по экономике региона к 2018 году. При формировании собственной сети организаций спортивной подготовки данные организации окажутся в неравных условиях по сравнению с образовательными организациями, что затруднит формирование отраслевой сети организаций. В связи с этим, важнейшим направлением в системе подготовки спортивного резерва становится работа с кадрами, предусматривающая, в том числе и неотложные меры по совершенствованию системы оплаты труда.

Уровень социальной защищенности лиц, проходящих спортивную подготовку, и тренерского состава должен обеспечить постоянный приток специалистов и сохранение их в отрасли. Минспортом России совместно с Общероссийским профессиональным союзом работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации (далее – отраслевой профсоюз) сделан первый шаг в этом направлении – разработаны меры по социальной защите работников сферы физической культуры и спорта, которые закреплены в Отраслевом соглашении по организациям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, между Министерством спорта Российской Федерации и Профсоюзом работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации на 2015 - 2017 годы (далее – Отраслевое соглашение).

Следующим шагом должно стать распространение предложенных мер на всех работников сферы физической культуры и спорта посредством участия в Отраслевом соглашении, как субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, так и непосредственно работодателей.

Для защиты интересов работников сферы физической культуры и спорта необходимо обеспечить участие отраслевого профсоюза в работе Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Работодателям следует активнее использовать механизмы социального партнерства, разрабатывать и реализовывать совместно с территориальными организациями отраслевого профсоюза в субъектах Российской Федерации льготы и гарантии работникам организаций спортивной подготовки.

Минспортом России совместно с Минтрудом России разработан приказ от 01.06.2015 г. № 335н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и в участии в спортивных соревнованиях по определенному виду или видам спорта» (зарегистрирован в Минюсте России 29.07.2015, регистрационный № 38260), который позволит реализовать в организациях спортивной подготовки комплекс мероприятий по проведению специальной оценки условий труда, включая идентификацию вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, в целях установления работникам отрасли, занятым на тяжелых работах, работах с

вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда, а также установления скидок к страховому тарифу в системе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев, планирования и финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников отрасли за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации. В настоящее время данный инструментарий внедряется медленно из-за консерватизма работодателей.

Для решения вышеперечисленных проблем следует сформировать, с учётом специфики труда в отрасли, комплексную нормативную правовую базу, обеспечивающую необходимый уровень социальной защиты (востребованными льготами и гарантиями) тренеров, спортсменов и других специалистов сферы физической культуры и спорта.

Важнейшей составляющей эффективности подготовки спортивного резерва является её финансовое и материально-техническое обеспечение.

В 2015 г. по данным федерального статистического наблюдения по форме № 5-ФК на финансовое обеспечение организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации, было израсходовано 128 698 690,2 тыс. руб., в т.ч. на заработную плату - 82 387 218,9 тыс. руб. (64%), на содержание спортивных сооружений 15 993 832,5 тыс. руб. (12,4%), на участие в соревнованиях и тренировочных сборах, а также на оздоровительную компанию – 9 298 612,3 тыс. руб. (7,2%). В структуре расходов на финансовое обеспечение вышеуказанных организаций большая часть расходов связана с выплатой заработной платы, содержанием спортивных сооружений; расходы непосредственно на саму спортивную подготовку недостаточны для выполнения поставленных задач. Несмотря на то, что за последние 7 лет общие расходы на финансовое обеспечение спортивных организаций выросли на 223%, расходы на заработную плату и собственно на спортивную подготовку в процентном отношении в 2015 году остались на уровне 2008 года. Таким образом, общее увеличение финансирования в структуре расходов складывается не в пользу обеспечения тренировочного процесса и участия в соревнованиях.

При существующем в субъектах Российской Федерации финансовом обеспечении организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, складывается порочная практика, что доведённого объема финансового обеспечения на выполнение государственного (муниципального) задания хватает, в основном, на то, чтобы закрыть обязательства по заработной плате и содержанию имущества. Организации вынуждены финансовые средства на тренировочные мероприятия и участие в соревнованиях закладывать в план финансово-хозяйственной деятельности по остаточному принципу.

С 2011 года организациям спортивной подготовки на развитие базовых видов спорта Минспортом России было выделено 2,9 миллиарда рублей, в результате чего за период 2011 - 2015 годов общее количество базовых видов спорта, развиваемых в субъектах Российской Федерации, увеличилось с 718 до 1191. С 2016 по 2020 годы дополнительно будет распределяться новая субсидия для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва на приобретение спортивного оборудования в размере 5,055 миллиардов рублей.

Число спортивных сооружений в системе подготовки спортивного резерва в Российской Федерации на начало 2016 года составляет 48 550 ед., из них находящихся на балансе физкультурно-спортивных организаций – 19 846 ед. (40,8%), арендуемых – 7 856 ед. (16,2%) и используемых на безвозмездной основе – 20 860 ед. (43%) Количество спортсооружений, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта – 2 335 ед.

Обеспеченность организаций спортивной подготовки собственными спортивными сооружениями остается явно недостаточной.

В настоящее время реализуется Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта на 2016-2020 годы», которая предусматривает выделение финансирования на строительство региональных центров спортивной подготовки, оснащение и переоснащение организаций, участвующих в подготовке спортивного резерва.

Расширение собственной материальной базы и её эффективное использование позволит привлекать дополнительные средства на финансирование спортивной подготовки за счет внебюджетных источников.

Очевидно, что увеличение финансирования деятельности организаций спортивной подготовки неэффективно без выстраивания в Российской Федерации системы подготовки спортивного резерва с собственной сетью организаций, с определенными целями и задачами, правилами перевода спортсменов, сохранением имеющегося материально-технического обеспечения этих организаций и условий оплаты труда их работников. Кроме того, важно обеспечить взаимодействие всех органов власти, общероссийских и региональных спортивных федераций, организаций спортивной подготовки, отраслевого профсоюза и его членских организаций в выстраивании системы подготовки спортивного резерва с собственными организациями спортивной подготовки и многоэтапной системой соревнований.

Минспортом России развивается система проведения комплексных спортивных мероприятий: всероссийских спартакиад и универсиад, что является эффективным инструментом отбора одаренных детей и планирования мероприятий по подготовке спортивного резерва как в отдельных субъектах Российской Федерации, так и во всей стране. С 2003 года в финальной части спартакиад приняли участие 353 210 человек.

Всего во всероссийских спортивных соревнованиях спортсменами было завоевано: золотых – 47 631, серебряных – 42 707, бронзовых – 46 729 медалей, из них на первенствах России среди юниоров и юниорок: первых мест – 4 307, вторых – 4080, третьих – 4366, а среди юношей и девушек: первых мест – 5 536, вторых – 5 217, третьих – 6 046.

Система всероссийских спортивных соревнований является многоэтапной, в её основании – муниципальные спортивные соревнования, привлекающие наибольшее число участников, по результатам которых осуществляется допуск к участию в региональных и межрегиональных спортивных соревнованиях. Итоги региональных и межрегиональных спортивных соревнований определяют участников всероссийских спортивных соревнований. Вершиной системы спортивных соревнований должны стать Спартакиады.

Вместе с тем, в ряде субъектов Российской Федерации система соревнований не выстроена, не проводятся соревнования по некоторым видам спорта.

В целях повышения уровня ответственности руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования и в сфере физической культуры и спорта за проведение первых этапов соревнований 24 ноября 2015 года подписано распоряжение Правительства Российской Федерации № 2390-р об утверждении перечня официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также в планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Перечень сформирован из физкультурных и спортивных мероприятий среди различных категорий населения Российской Федерации, имеющих многоэтапный характер, целью проведения которых является привлечение граждан к занятиям физической культурой и спортом, а также отбор в спортивные сборные команды Российской Федерации наиболее перспективных спортсменов.

Финансирование участия спортсменов из субъектов Российской Федерации во всероссийских и международных соревнованиях осуществляется по остаточному принципу, что не позволяет обеспечить для спортсмена систематическое участие в официальных спортивных мероприятиях в качестве основного элемента процесса спортивной подготовки. Нередки случаи, когда спортсмены отправляются на соревнования без отбора и за счет средств родителей, что приводит к тому, что на всероссийские соревнования попадают спортсмены не по спортивному принципу, а по финансовым возможностям родителей. На решение данной проблемы направлены федеральная субсидия, выделяемая регионам на развитие базовых видов спорта, и гранты Фонда поддержки олимпийцев России, но этого явно недостаточно.

В дальнейшем проработать вопрос финансирования проезда до мест проведения всероссийских соревнований, питания и проживания спортсменов, в ходе этих соревнований, за счёт средств федерального бюджета с целью эффективного отбора спортивно одаренных детей и соблюдения спортивного принципа.

Неравные возможности субъектов Российской Федерации отражаются на показателях участия спортсменов в официальных спортивных мероприятиях и, как следствие, на количественных и качественных характеристиках спортивной работы субъектов Российской Федерации, что исключает воспроизводство необходимого количества сильнейших спортсменов для пополнения спортивных сборных команд.

В ряде видов спорта качество подготовки спортивного резерва не удовлетворяет современным потребностям спортивных сборных команд Российской Федерации. В ДЮСШ нередки случаи искусственного удержания спортсменов на тренировочном этапе, что тормозит их продвижение в системе подготовки спортивного резерва.

Нужно разработать новые механизмы стимулирования тренеров и спортсменов с целью максимального сохранения здоровья спортсменов, чтобы они могли показывать спортивный результат во взрослом возрасте. Система

соревнований должна быть выстроена четко и последовательно по всем видам спорта, начиная с муниципального уровня до федерального.

Процесс подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки. Минспортом России во взаимодействии с общероссийскими спортивными федерациями разработаны и утверждены 87 федеральных стандартов спортивной подготовки: 52 – по летним и зимним олимпийским видам спорта; 4 – по видам адаптивного спорта; 31 – по неолимпийским видам спорта, ведется разработка примерных программ спортивной подготовки по видам спорта. Предстоит разработать федеральные стандарты спортивной подготовки второго поколения.

В целях мониторинга системы подготовки спортивного резерва разработана и внедрена информационная система «Спортивный советник», в которой отображается статистическая информация по кадровому составу, численности и спортивным достижениям организаций спортивной подготовки, а также основные аналитические показатели, используемые для оценки эффективности подготовки спортивного резерва в субъектах Российской Федерации и по видам спорта.

При анализе современного состояния системы подготовки спортивного резерва, в том числе её модернизации, были также выявлены проблемы общего характера:

консерватизм специалистов отрасли, стойкое сопротивление изменениям на уровне региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, наличие устоявшихся стереотипов в принятии управленческих решений;

межведомственная и межуровневая разобщенность и несогласованность действий в решении задач по подготовке спортивного резерва;

отрицательная тенденция по неоправданному сокращению (слиянию) числа организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

недостаточный учёт возрастных, физиологических и психологических особенностей при подготовке юных спортсменов, что приводит к форсированной подготовке и профессиональному выгоранию в дальнейшем;

недостаточное материально-техническое оснащение учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту для организации занятий спортом с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе в системе подготовки спортивного резерва;

недостаточный уровень антидопингового образования в спортивных школах и мер, направленных на профилактику нарушений антидопинговых правил;

неразвитость единой методической службы в системе подготовки спортивного резерва на региональном, и особенно муниципальном, уровнях;

слабые темпы развития студенческого спорта в образовательных организациях высшего образования;

недостаточный уровень поддержки экспериментальной и инновационной деятельности в системе подготовки спортивного резерва;

неразвитость научно-методического, медицинского (включая восстановление) и медико-биологического обеспечения на региональном и муниципальном уровнях.

Настоящая Концепция в качестве системообразующего документа стратегического планирования призвана комплексно подойти к решению выявленных проблем и способствовать реализации единой государственной политики, направленной на подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации.

На сегодняшний момент созданы условия для межведомственного и межуровневого взаимодействия с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и различными организациями. Дальнейшая консолидация усилий должна осуществляться на основе Концепции и плана по её реализации.

IV. Цели и задачи Концепции

Целью Концепции является создание условий для обеспечения подготовки и отбора достаточного количества спортсменов, имеющих перспективу достижения спортивных результатов международного уровня и способных войти в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, на основе формирования эффективной общегосударственной системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации, позволяющей обеспечить лидерство российского спорта на международной спортивной арене.

Достижение названной цели связано с решением следующих задач:

совершенствование нормативного правового регулирования системы подготовки спортивного резерва;

развитие кадрового потенциала системы подготовки спортивного резерва и совершенствование системы оплаты труда как неотложной меры;

повышение качества спортивной селекции и совершенствования системы индивидуального отбора одаренных детей;

формирование и развитие сети организаций спортивной подготовки;

совершенствование управления, координации деятельности и методического обеспечения системы подготовки спортивного резерва;

совершенствование межведомственного и межуровневого взаимодействия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

формирование механизмов развития инфраструктуры, финансового и материально-технического обеспечения организаций спортивной подготовки;

развитие научного, научно-методического, медико-биологического и медицинского обеспечения подготовки спортивного резерва;

антидопинговое обеспечение подготовки спортивного резерва;

создание единого информационного пространства в системе подготовки спортивного резерва;

совершенствование системы спортивных соревнований;

повышение уровня конкурентоспособности российских спортсменов;

создание условий для саморазвития и самореализации спортсмена, его духовно-нравственного, патриотического воспитания и успешной социализации в обществе.

V. Структура системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации

Основным условием успешной реализации Концепции является формирование эффективной общегосударственной системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации, что обеспечит достижение поставленной цели.

Общегосударственная система подготовки спортивного резерва представляет собой комплекс взаимодействующих элементов, подчиненных единым целям, задачам и принципам подготовки спортивного резерва в Российской Федерации, и создает условия для саморазвития и самореализации спортсмена, его патриотического воспитания и успешной социализации в обществе.

Общегосударственная система подготовки спортивного резерва является территориально-распределенной системой, включающей в себя региональные системы подготовки спортивного резерва, создаваемые в субъектах Российской Федерации.

С целью эффективного функционирования общегосударственной системы подготовки спортивного резерва формируется ее новая структура, которая включает в себя:

- вертикально-интегрированные модели подготовки спортивного резерва по видам спорта;

- механизмы управления системой подготовки спортивного резерва на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- сеть организаций спортивной подготовки;

- комплексное обеспечение системы подготовки спортивного резерва;

В основе структуры общегосударственной системы подготовки спортивного резерва лежат вертикально-интегрированные модели подготовки спортивного резерва по видам спорта, в которых определены: приоритетные регионы для развития вида спорта, количество организаций и спортсменов, достаточное для комплектования национальной сборной по виду спорта, требования к количественному и качественному составу групп на этапах спортивной подготовки, требования к квалификации и категориям тренеров, необходимые объемы финансирования, материально-технического и иного ресурсного обеспечения, целевые показатели и индикаторы эффективности на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

Общероссийские спортивные федерации на основе настоящей Концепции и плана мероприятий по ее реализации формируют вертикально-интегрированную модель подготовки спортивного резерва по виду спорта в программах развития вида спорта и обеспечивают реализацию принятой модели. Руководители общероссийских спортивных федераций несут персональную ответственность за реализацию программ развития видов спорта.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации формируют региональную систему подготовки спортивного резерва с учетом вертикально-интегрированных моделей подготовки спортивного резерва по видам спорта.

Вертикально-интегрированная модель подготовки спортивного резерва по видам спорта обеспечивает:

формирование единого тренировочного процесса от этапа начальной подготовки до этапа высшего спортивного мастерства и включения спортсменов в состав спортивных сборных команд на основе реализации программ спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта;

формирование системы индивидуального отбора одаренных детей с использованием передовых методик спортивной селекции и отбора как из организаций сферы физической культуры и спорта, так и организаций других сфер, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;

реализацию механизмов перевода спортсмена из одной организации в другую для дальнейшего прохождения спортивной подготовки на следующих этапах спортивной подготовки, с учетом внедрения механизмов стимулирования и поощрения тренеров, внесших вклад в подготовку спортсмена;

функционирование эффективной системы спортивных соревнований;

максимальное сохранение здоровья спортсмена и формирование культуры «нулевой терпимости» к достижению результата с использованием запрещенных в спорте средств и методов (допинга).

Управление системой подготовки спортивного резерва осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и основывается на следующих принципах: единство системы управления, разграничение полномочий и ответственности, программно-целевой подход, консолидация усилий, социальная ответственность, открытость и гласность.

Минспорт России вырабатывает и реализует единую государственную политику по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе для спортивных сборных команд Российской Федерации. В этих целях управление системой подготовки спортивного резерва осуществляется через Государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», субсидии на развитие базовых видов спорта, формирование и реализацию Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Минспорт России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общероссийскими спортивными федерациями, Олимпийским комитетом России, Паралимпийским комитетом России, Сурдлимпийским комитетом России, Российским студенческим спортивным союзом, образовательными организациями высшего образования, профессиональными образовательными организациями, отраслевым профсоюзом.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр спортивной подготовки сборных команд России» определяет требования к количеству, качеству и модельным характеристикам кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и принимает участие в реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» является головной организацией,

осуществляющей координацию деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортивного резерва, координацию инновационной и экспериментальной деятельности в сфере физической культуры и спорта, организационно-методическое обеспечение системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации, принимает участие в реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта вырабатывают региональную политику по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации и реализуют через «Государственную программу развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации», субсидии на развитие базовых видов спорта, формирование и реализацию календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъекта Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации (региональные центры спортивной подготовки) во взаимодействии с Минспортом России, другими региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, региональными спортивными федерациями, образовательными организациями высшего образования, профессиональными образовательными организациями, территориальными и первичными организациями отраслевого профсоюза. Руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта несут персональную ответственность за функционирование региональной системы подготовки спортивного резерва в субъекте Российской Федерации.

Региональные центры спортивной подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации (в том числе центры паралимпийской подготовки), являются головными организациями в субъектах Российской Федерации, осуществляющими координацию деятельности физкультурно-спортивных организаций по обеспечению подготовки спортивного резерва, методическое обеспечение организаций спортивной подготовки, определяют требования к количеству, качеству и модельным характеристикам кандидатов в спортивные сборные команды субъекта Российской Федерации, создают условия для инновационной и экспериментальной деятельности и внедрения достигнутых результатов в практику и принимают участие в формировании календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта создают условия для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участвуют в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации в пределах, определенных законодательством субъектов Российской Федерации, взаимодействуют с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта. Главы местной администрации, руководители органов местного самоуправления в сфере физической культуры и

спорта обеспечивают выполнение требований к переводу перспективных спортсменов из муниципальных учреждений спортивной подготовки в организации регионального и федерального уровня для дальнейшего прохождения спортивной подготовки и несут персональную ответственность за невыполнение указанных требований.

В современных условиях, наряду с выстраиваемой системой управления, необходимо создание сети организаций спортивной подготовки, в том числе новых организаций спортивной подготовки, способных осуществлять деятельность направленную, прежде всего, на выявление и отбор наиболее перспективных спортсменов и дальнейшее развитие их спортивного потенциала.

Сеть организаций спортивной подготовки включает в себя:

федеральный центр подготовки спортивного резерва;

региональные центры спортивной подготовки сборных команд субъектов Российской Федерации;

центры олимпийской подготовки (в том числе центры паралимпийской подготовки);

спортивные школы олимпийского резерва (в том числе специализированные спортивные школы, развивающие паралимпийские, сурдлимпийские, неолимпийские виды спорта);

спортивные школы (в том числе спортивно-адаптивные школы);

спортивные интернаты;

иные физкультурно-спортивные организации, имеющие структурные подразделения, предметом деятельности которых является реализация программ спортивной подготовки;

а также образовательные организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта:

профессиональные образовательные организации (училища олимпийского резерва);

образовательные организации высшего образования, реализующие программы спортивной подготовки;

В качестве подготовительной базы для выявления и отбора наиболее одаренных детей для дальнейшего прохождения спортивной подготовки задействованы следующие организации: детско-юношеские спортивные школы (в том числе детско-юношеские спортивно-адаптивные школы); культурно-спортивные комплексы; школьные спортивные клубы; детско-юношеские клубы физической подготовки по месту жительства; физкультурно-спортивные клубы; иные юридические лица, в составе которых имеются специализированные образовательные структурные подразделения, предметом деятельности которых является реализация дополнительных общеобразовательных программ в сфере физической культуры и спорта, также спортивные классы в общеобразовательных организациях и спортивные секции.

Также способствует реализации мероприятий по выявлению спортивно одаренных детей Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» ГТО.

Минобороны России выстраивает систему подготовки спортивного резерва на базе подведомственных организаций во взаимодействии с Минспортом России и со всеми заинтересованными сторонами.

Важной составляющей структуры системы подготовки спортивного резерва является комплексное обеспечение, включающее в себя: ресурсное (кадровое, материально-техническое, финансовое), научное, научно-методическое, методическое, медицинское, медико-биологическое, антидопинговое, психологическое, а также формирование системы индивидуального отбора одаренных детей с использованием передовых методик спортивной селекции и отбора, обеспечивающей эффективное прохождение спортивной подготовки.

Необходимо создать единое информационное пространство, которое предусматривает взаимное использование информационных ресурсов организациями спортивной подготовки, иными субъектами физической культуры и спорта, для доступа к достоверной информации, оперативному обмену данными и принятия управленческих решений.

Также необходимо проведение на постоянной основе мониторинга в системе подготовки спортивного резерва.

Общегосударственная система подготовки спортивного резерва, основанная на взаимодействии субъектов физической культуры и спорта Российской Федерации между собой, с другими организациями и органами управления, участвующими в подготовке спортивного резерва, заинтересованными институтами гражданского общества должна быть ориентирована на создание всех необходимых условий для спортсмена и тренера, эффективное взаимодействие которых, основанное на высокой мотивации спортсмена и профессионализме тренера, обеспечит постоянный приток в спортивные сборные команды Российской Федерации и конкурентоспособность российского спорта с заделом на долгие годы.

VI. Принципы, приоритетные направления и механизмы развития системы подготовки спортивного резерва

Основными принципами, на которых базируется настоящая Концепция, являются: необходимость и достаточность; последовательность и преемственность; мастерство и качество; сохранение здоровья и «нулевая терпимость» к допингу.

Принцип необходимости и достаточности означает, что в системе подготовки спортивного резерва определено оптимальное количество отраслевых организаций, тренеров и спортсменов, а также требования к их комплексному обеспечению.

Принцип последовательности и преемственности означает, что при подготовке спортивного резерва в рамках непрерывного тренировочного процесса осуществляется последовательный перевод спортсмена с одного этапа спортивной подготовки на другой, из одной организации в другую, при условии стимулирования каждого участника процесса, включая «первого» тренера (тренера-преподавателя).

Принцип мастерства и качества означает, что система подготовки спортивного резерва, в том числе профессионализм тренера, направлены на рост спортивного потенциала спортсмена, в сочетании с формированием его личности на основе уважения к морали, чувстве ответственности и любви к Отечеству.

Принцип сохранения здоровья и «нулевой терпимости» к допингу означает, что подготовка спортивного резерва исключает форсированную подготовку, избыточное использование разрешенных фармакологических средств и иных методов; направлена на соблюдение необходимых мер безопасности в целях сохранения здоровья спортсмена и на формирование культуры «нулевой терпимости» к достижению результата с использованием запрещенных в спорте средств и методов (допинга).

Приоритетные направления и механизмы реализации Концепции:

1) в области совершенствования нормативного правового регулирования системы подготовки спортивного резерва:

актуализация Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», и государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;

уточнение полномочий органов государственной власти и управления, муниципальных образований в части подготовки спортивного резерва, дополнение перечня вопросов местного значения, решаемых в муниципальных образованиях, вопросом развития детско-юношеского спорта;

разработка системы критериев, показателей (целевых индикаторов) и инструментов (методик) оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта;

уточнение правового статуса тренера, спортсмена, инструктора-методиста и иных специалистов, а также организаций спортивной подготовки, их задач и места в системе подготовки спортивного резерва;

разработка отраслевой системы оплаты труда тренеров, инструкторов-методистов и иных специалистов;

разработка порядка аттестации тренеров и иных специалистов на присвоение квалификационных категорий;

утверждение особенностей проведения независимой оценки квалификации тренеров и инструкторов-методистов;

установление особенностей режима рабочего времени и времени отдыха тренеров в организациях спортивной подготовки;

формирование понятийного аппарата системы подготовки спортивного резерва;

определение статуса организации спортивной подготовки;

разработка и утверждение номенклатуры (перечня) организаций спортивной подготовки и внедрение механизма их аккредитации;

выстраивание системы мониторинга, контроля и надзора для эффективного функционирования элементов системы подготовки спортивного резерва;

разработка критериев для включения организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, в федеральный реестр организаций спортивной подготовки, в отношении которых не допускаются мероприятия по ликвидации и непрофильному слиянию;

формирование и ведение федерального реестра организаций спортивной подготовки, в отношении которых не допускаются мероприятия по ликвидации и непрофильному слиянию;

разработка и утверждение типовых уставов организаций спортивной подготовки;

устранение избыточного государственного регулирования деятельности государственных и муниципальных организаций спортивной подготовки при осуществлении закупок;

корректировка социальных нормативов и норм в сфере физической культуры и спорта в части расширения показателей по подготовке спортивного резерва и оказания услуг по спортивной подготовке;

предоставление возможности организациям спортивной подготовки реализовывать основные общеобразовательные программы;

разработка и утверждение федеральных стандартов спортивной подготовки новых поколений с включением в качестве обязательного раздела требованиям к научно-методическому, медико-биологическому, психологическому, медицинскому, антидопинговому обеспечению подготовки спортивного резерва, а также вопросов спортивного питания;

2) в области развития кадрового потенциала системы подготовки спортивного резерва и совершенствования системы оплаты труда как неотложной меры:

привлечение в отрасль физической культуры и спорта большего числа молодых специалистов за счет создания для них привлекательных условий труда и расширения мер социальной защиты;

внедрение отраслевой системы нормирования и тарифицирования труда тренеров, инструкторов-методистов и других специалистов сферы физической культуры и спорта;

формирование порядка стимулирования тренеров, включая «первого» тренера (тренера-преподавателя), эффективно осуществляющих спортивную подготовку, а также спортивную селекцию и отбор одаренных детей;

внедрение эффективного контракта, определяющего критерии и показатели эффективности деятельности работников, обеспечивающих функционирование системы подготовки спортивного резерва;

разработка и утверждение отраслевых мер (гарантий), направленных на повышение уровня социальной защищенности спортсменов и тренеров с привлечением отраслевого профсоюза;

разработка предложений в Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2017 - 2019 годы по закреплению социальных льгот и гарантий в отношении тренеров и иных специалистов, осуществляющих тренировочный процесс;

разработка предложений в Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год в части включения в него раздела «Особенности формирования систем оплаты работников государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта»;

создание во всех субъектах Российской Федерации территориальных организаций отраслевого профсоюза с целью представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов работников отрасли;

развитие отраслевой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, включая руководителей организаций спортивной подготовки, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, а также формирование программ профессионального роста тренера;

внедрение в организациях спортивной подготовки профессиональных стандартов;

развитие практики стажировки в организациях спортивной подготовки обучающихся и выпускников профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования в целях их последующего трудоустройства на постоянные рабочие места;

актуализация профессиональных стандартов и разработка новых;

формирование отраслевой системы независимой оценки квалификации тренеров, инструкторов-методистов и иных специалистов отрасли;

внедрение профессиональных стандартов и новых федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального и высшего образования в сфере физической культуры и спорта;

утверждение отраслевых нормативов кадровой обеспеченности организаций спортивной подготовки, численности занимающихся (спортсменов) и определение на их основе оптимальной численности спортивных работников в организациях спортивной подготовки;

формирование кадрового резерва руководящего состава сети организаций спортивной подготовки;

реализация в организациях спортивной подготовки комплекса последовательно осуществляемых мероприятий по проведению специальной оценки условий труда, включая идентификацию вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, в целях установления работникам отрасли, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда, а также установления скидок к страховому тарифу в системе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев, планирования и финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников отрасли за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

разработка методик оценки вредных и (или) опасных факторов, специфичных для сферы физической культуры и спорта, а также включение спортивного питания как объекта оценки травмоопасности рабочих мест, работников организаций спортивной подготовки;

3) в области повышения качества спортивной селекции и совершенствования системы индивидуального отбора одаренных детей:

определение требований к количеству, качеству и модельным характеристикам кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации;

создание в федеральном центре подготовки спортивного резерва и региональных центрах спортивной подготовки структурных подразделений, отвечающих за организацию работы по спортивной селекции и индивидуальному отбору спортивно одаренных детей, в том числе в отношении детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями;

формирование системы централизованной подготовки юношеских и юниорских спортивных сборных команд Российской Федерации при федеральном центре подготовки спортивного резерва;

формирование порядка отбора спортивно одаренных детей, в том числе детей осваивающих дополнительные общеобразовательные программы в сфере физической культуры и спорта в организации спортивной подготовки с соблюдением принципа последовательности и преемственности;

формирование системы спортивной селекции и индивидуального отбора одаренных детей, проявляющих способности в спорте, в том числе при реализации дополнительных общеобразовательных программ в сфере физической культуры и спорта с учетом специфики индивидуального отбора в разных видах спорта;

развитие школьного и студенческого спорта как одной из форм спортивной селекции и индивидуального отбора одаренных детей и молодежи, проявляющих способности в спорте;

включение комплекса ГТО как возможной составляющей для оценки общей физической подготовки и как одного из механизмов индивидуального отбора спортивно одаренных детей в спортивных школах;

взаимодействие с образовательным центром «Сириус»;

4) в области формирования и развития сети организаций спортивной подготовки:

формирование региональных систем подготовки спортивного резерва в субъектах Российской Федерации на основе кластерного подхода и базовых принципов Концепции;

разработка нормативов обеспеченности организациями спортивной подготовки в субъектах Российской Федерации в разрезе видов спорта и определение на их основе оптимального (достаточного) количества организаций спортивной подготовки в Российской Федерации;

обеспечение единых подходов к организации спортивной подготовки, установление требований к деятельности организаций спортивной подготовки;

формирование критериев оценки эффективности деятельности организаций спортивной подготовки и руководителей этих организаций на основе государственного (муниципального) задания;

разработка и внедрение эффективной методики контроля за выполнением государственного (муниципального) задания как элемента управления организациями спортивной подготовки;

формирование совместно с общественными организациями независимой системы оценки качества организаций спортивной подготовки;

утверждение отраслевых нормативов обеспеченности организаций спортивной подготовки спортивной инфраструктурой и определение необходимого количества спортивных объектов для эффективной подготовки спортивного резерва;

развитие сети организаций спортивной подготовки, недопущение в отношении их мероприятий по необоснованной ликвидации и непрофильному слиянию;

5) в области совершенствования управления, координации деятельности и методического обеспечения системы подготовки спортивного резерва:

формирование вертикально-интегрированных моделей подготовки спортивного резерва по видам спорта, в которых определены: приоритетные регионы для развития вида спорта, количество организаций и спортсменов, достаточное для комплектования национальной сборной по виду спорта, требования к количественному и качественному составу групп на этапах спортивной подготовки, требования к квалификации и категориям тренеров, необходимые объемы финансирования, материально-технического и иного ресурсного обеспечения, целевые показатели и индикаторы эффективности на муниципальном, региональном и федеральном уровнях;

совершенствование деятельности федерального центра подготовки спортивного резерва как головной организации по координации деятельности и методическому обеспечению системы подготовки спортивного резерва;

разработка новых программ развития видов спорта с учетом вертикально-интегрированных многоуровневых подходов к их реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях с определением значений целевых показателей результативности (совместно с общероссийскими спортивными федерациями и федеральным центром подготовки спортивного резерва);

проведение мониторинга развития базовых видов спорта в субъектах Российской Федерации и их актуализация;

разработка системы критериев, показателей (целевых индикаторов) и инструментов (методик) оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта;

создание региональных и межрегиональных кластеров по подготовке спортивного резерва;

создание межведомственных кластеров по подготовке спортивного резерва с участием организаций спортивной подготовки, находящихся в ведомственном подчинении органов исполнительной власти физической культуры и спорта и в ведомственном подчинении Минобороны России, в том числе спортивные школы ФАУ МО РФ ЦСКА, суворовские военные училища (кадетские и президентские корпуса);

открытие отделений спортивной подготовки на объектах спорта закрытых административно-территориальных образований;

включение в образовательные программы среднего общего образования основ начальной военной подготовки с использованием элементов военно-прикладных видов спорта;

повышение качества услуг в организациях спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки;

создание условий для вовлечения общероссийских и региональных спортивных федераций в развитие системы подготовки спортивного резерва;

формирование механизмов кластерного (сетевое) взаимодействия организаций спортивной подготовки и организаций дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;

формирование механизмов перевода спортсменов из одной организации в другую для дальнейшего прохождения спортивной подготовки на следующих этапах спортивной подготовки, с учетом стимулирования и поощрения тренеров, внесшим вклад в подготовку спортсмена;

создание института государственного контроля (надзора) в сфере подготовки спортивного резерва;

проведение, совместно с Минобрнауки России, мониторинга эффективности детско-юношеских спортивных школ, находящихся в ведомственной подчиненности органов управления образованием, в части спортивной результативности их учащихся, по результатам которого осуществляется передача с соответствующим ресурсным обеспечением организаций дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, соответствующих критериям для включения в реестр организаций, обеспечивающих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, из ведения государственных (муниципальных) органов управления образованием в ведение государственных (муниципальных) органов физической культуры и спорта и перевод их в организации спортивной подготовки и организации спортивной подготовки, осуществляющие образовательную деятельность;

создание в региональных центрах спортивной подготовки структурных подразделений по координации деятельности и методическому обеспечению организаций спортивной подготовки в субъектах Российской Федерации;

формирование отраслевой методической службы;

создание спортивных интернатов, ориентированных на развитие приоритетных видов спорта в субъектах Российской Федерации, в том числе на базе УОР;

разработка и внедрение примерных программ спортивной подготовки по видам спорта и образовательных модулей для тренеров на основе этих программ;

создание в субъектах Российской Федерации условий для ведения экспериментальной и инновационной деятельности по приоритетным направлениям Концепции;

б) в области совершенствования межведомственного и межуровневого взаимодействия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях:

формирование порядка взаимодействия субъектов системы подготовки спортивного резерва: федеральных органов исполнительной власти (Минобрнауки России, Минобороны России, Минтруда России, Минздрава России, Минкультуры России, Фонда социального страхования Российской Федерации) и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, физкультурно-спортивных и образовательных организаций, общественных организаций (Олимпийского комитета России, Паралимпийского

комитета России, Сурдлимпийского комитета России, Российского спортивного студенческого союза, общероссийских и региональных спортивных федераций, Общество «Динамо», ОГФСО «Юность России», ОО РФСО «Локомотив», ДСО «Урожай» России, РФСО «Спартак», образовательный центр «Сириус» образовательного фонда «Талант и успех», ООО «Всероссийское объединение представителей спортивных школ»), отраслевого профсоюза, коммерческих организаций, в том числе проведение ежегодного мониторинга и контроля реализации Концепции;

разработка порядка совместного участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления в ресурсном обеспечении организаций спортивной подготовки, в том числе в обеспечении соревновательной деятельности;

разработка механизмов совместного использования организациями объектов спорта для обеспечения реализации программ спортивной подготовки;

создание совета по профессиональным квалификациям в сфере физической культуры и спорта Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям;

включение в состав сводной рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по подготовке проекта Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на очередной период представителя Минспорта России (совместно с Минтрудом России и отраслевым профсоюзом);

совершенствование деятельности культурно-спортивных комплексов и обеспечение их современным необходимым спортивным оборудованием и инвентарём;

7) в области формирования механизмов развития инфраструктуры, финансового и материально-технического обеспечения организаций спортивной подготовки:

реализация эффективной политики в системе подготовки спортивного резерва, направленной на внедрение современных финансово-экономических механизмов, в том числе переход к нормативно-подушевому финансированию организаций, осуществляющих спортивную подготовку при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания;

совершенствование механизмов распределения бюджетных средств, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку спортивного резерва по базовым видам спорта;

разработка механизмов субсидирования через государственную программу развития физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации муниципальных организаций спортивной подготовки;

формирование дополнительных мер адресной финансовой поддержки эффективно работающих организаций спортивной подготовки, ведущих спортсменов и тренеров как на федеральном, так и на региональном уровнях;

разработка механизмов предоставления объектов спорта, спортивно-технологического оборудования, инвентаря и экипировки организациям спортивной подготовки, в том числе на безвозмездной основе;

разработка механизмов нормативного финансирования программ научно-методического, медико-биологического, медицинского, психологического и антидопингового обеспечения подготовки спортивного резерва;

разработка механизмов финансирования из федерального бюджета расходов на проживание, питание и проезд спортсменов, участвующих в первенствах России.

мониторинг объемов финансирования субъектами Российской Федерации организаций спортивной подготовки;

мониторинг обеспечения доведения к 2018 году средней заработной платы тренеров государственных и муниципальных организаций спортивной подготовки, до средней заработной платы в соответствующем регионе;

обеспечение финансирования государственных и муниципальных организаций спортивной подготовки в соответствии с нормативами затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (работ);

развитие спортивной инфраструктуры, строительство и реконструкция спортивных объектов, укрепление материально-технической базы организаций спортивной подготовки за счет мер адресной государственной поддержки и обеспечения инвестиционной привлекательности;

расширение обеспечения терапевтическими средствами реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, проходящих спортивную подготовку;

разработка типовых проектов строительства объектов спорта для организации спортивной подготовки;

реализация мероприятий по оснащению организаций спортивной подготовки собственной материально-технической базой, спортивным оборудованием и инвентарём в рамках федеральной целевой программы 2016-2020 гг. и продолжение данной работы на период с 2021 по 2025 гг.;

наращивание собственной материально-технической базы организаций спортивной подготовки за счет региональных, муниципальных бюджетов, а также за счет привлечённых инвестиций;

разработка и внедрение программ адресной финансовой поддержки талантливых детей, проявивших выдающиеся способности в спорте;

реализация и развитие программ Фонда поддержки олимпийцев России по поддержке спортивного резерва;

создание региональных спортивно-тренировочных центров на базе ведущих организаций спортивной подготовки;

развитие мер государственной поддержки экспериментальной и инновационной деятельности в системе подготовки спортивного резерва;

развитие государственно-частного партнерства;

формирование механизмов поддержки студенческих и профсоюзных спортивных команд;

утверждение на региональном и муниципальном уровнях нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта, на основе значений базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта;

8) в области развития научного, научно-методического, медико-биологического и медицинского обеспечения подготовки спортивного резерва:

повышение качества научного, научно-методического, медико-биологического, психологического и медицинского обеспечения подготовки спортивного резерва, гарантирующих непрерывный и поступательный рост спортивного мастерства;

разработка и внедрение программ научного, научно-методического, медико-биологического, психологического и медицинского обеспечения подготовки спортивного резерва на всех этапах спортивной подготовки, включая углубленное медицинское обследование;

разработка и внедрение программ фармакологического обеспечения и использования биологически активных добавок, организация спортивного питания, обеспечение организаций спортивной подготовки медицинскими приборами и расходными материалами;

включение программ научно-методического, медико-биологического, психологического и медицинского обеспечения подготовки спортивного резерва в федеральные стандарты спортивной подготовки как обязательного раздела;

создание в организациях спортивной подготовки отделов, отделений, кабинетов, лабораторий, комплексных научных групп для научно-методического обеспечения подготовки спортивного резерва;

разработка и внедрение в организации спортивной подготовки автоматизированных аппаратных комплексов для мониторинга состояния здоровья, оперативного контроля функционального состояния, контроля физических качеств, с целью объективизации спортивного отбора и формирования единой базы данных и определения наиболее информативных показателей мониторинга, являющихся основой высоких спортивных достижений в определенных видах спорта и формирование модельных характеристик;

разработка программ повышения квалификации работников организаций спортивной подготовки по вопросам научно-методического, медико-биологического, психологического и медицинского обеспечения спортивной подготовки, использования эффективных технологий, улучшающих качество тренировочного процесса и соревновательной результативности;

применение новейших достижений спортивных наук (спортивной педагогики, психологии, медицины, а также биотехнологий, информационных и цифровых технологий) в системе подготовки спортивного резерва;

проведение прикладных научных исследований, направленных на совершенствование содержания и структуры процесса спортивной подготовки, внедрение современных спортивных технологий посредством разработки примерных программ спортивной подготовки по видам спорта, в том числе с учетом возрастных, физиологических и психологических особенностей при подготовке юных спортсменов;

проведение исследований по выявлению одаренных детей, проявивших выдающиеся способности в спорте, в том числе в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья;

разработка стандарта медицинского обеспечения лиц, проходящих спортивную подготовку, включающего систематический медицинский контроль, с

учётом вида спорта, этапа спортивной подготовки и обеспечение его исполнения всеми организациями спортивной подготовки;

создание факультета спортивной медицины на базе Санкт-Петербургского государственного медицинского университета и Российского Национального исследовательского медицинского университета им. Н.И. Пирогова;

разработка федерального образовательного стандарта высшего образования для подготовки специалистов по специальности «Детский спортивный врач» для работы в организациях спортивной подготовки;

формирование фонда наиболее передовых и эффективных программ, методик и технологий по подготовке спортивного резерва, их внедрение в практику деятельности организаций спортивной подготовки и мониторинг эффективности этой работы;

совершенствование региональной системы врачебно-физкультурной службы;

создание кабинетов врача спортивной медицины в структуре организаций спортивной подготовки;

привлечение Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии образования к совместной работе по обеспечению спортивной подготовки;

развитие международного сотрудничества, межрегиональных связей по вопросам подготовки спортсменов высокого класса в целях обмена опытом;

9) в области антидопингового обеспечения подготовки спортивного резерва:

разработка мер, направленных на противодействие использованию спортсменами запрещенных допинговых средств и/или методов, для проведения плановых профилактических антидопинговых мероприятий в организациях спортивной подготовки;

реализация просветительских программ и информационных мероприятий для целевых аудиторий (спортсмены, тренеры, инструкторы-методисты, медицинский персонал и др.);

подготовка специалистов и организация их работы по антидопинговому обеспечению в организациях спортивной подготовки;

осуществление взаимодействия и координация работ по изданию антидопинговых материалов для организаций спортивной подготовки;

планирование и проведение профилактических антидопинговых мероприятий с использованием разработанных рекомендаций, инструкций и пособий в организациях спортивной подготовки;

проведение мониторинга выполненной информационной работы, ведение статистических учетных и отчетных форм в организациях спортивной подготовки;

усиление мер безопасности при подготовке спортивного резерва, в целях сохранения здоровья спортсмена, формирование культуры «нулевой терпимости» к достижению результата с использованием запрещенных в спорте средств и методов (допинга);

10) в области создания единого информационного пространства в системе подготовки спортивного резерва:

внедрение автоматизированной информационной системы «Спортивный советник», а также её совершенствование;

создание Call-центра в структуре федерального центра спортивной подготовки и обеспечение его работы;

создание единой информационной системы мониторинга подготовки спортивного резерва;

создание единого интернет-портала, с размещением на нём положений, регламентов и результатов (официальных протоколов) спортивных соревнований в системе подготовки спортивного резерва;

выпуск периодического информационно-аналитического издания «Вестник спортивного резерва» как в печатном, так и электронном виде;

мониторинг деятельности организаций спортивной подготовки;

мониторинг деятельности организаций дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности;

организация и ведение на постоянной основе мониторинга исполнения федерального законодательства органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями;

совершенствование форм федерального статистического наблюдения для учета лиц, проходящих спортивную подготовку в организациях различных форм собственности и ведомственной принадлежности;

обеспечение учета сведений о прохождении обучающимися общеобразовательных школ спортивной подготовки в организациях спортивной подготовки в рамках единой федеральной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным образовательным программам;

создание единой информационной системы для спортсменов, тренеров и иных специалистов сферы физической культуры и спорта по вопросам антидопингового обеспечения;

11) в области совершенствования системы спортивных соревнований:

выстраивание совместно с общероссийскими, региональными спортивными федерациями системы спортивных соревнований от муниципального уровня и уровня субъекта Российской Федерации до федерального уровня, с учетом развития видов спорта;

встраивание в систему соревнований по подготовке спортивного резерва соревнований, проводимых общероссийскими спортивными обществами, профессиональными лигами;

осуществление в рамках проведения спортивных соревнований мероприятий по спортивной селекции и индивидуальному отбору спортивно одарённых детей;

совершенствование системы проведения Спартакиад и Универсиад;

выстраивание линейки Спартакиад: юношеская Спартакиада России – Спартакиада молодежи России;

повышение роли Спартакиад, как главных стартов по подготовке спортивного резерва;

включение в критерии отбора кандидатов в спортивные сборные команды России результатов выступлений спортсменов на Спартакиадах;

разработка системы грантовой поддержки победителей и призеров Спартакиад и Универсиад;

увеличение количества видов спорта в Спартакиадах по летним и зимним видам спорта;

увеличение количества юношеских и юниорских первенств России и других детско-юношеских всероссийских и межрегиональных (первенства федеральных округов, двух и более федеральных округов, зональные соревнования) официальных спортивных мероприятий по ряду видов спорта, как этапов отбора спортсменов для комплектования спортивных сборных команд;

обеспечение участия юношеских и юниорских составов спортивных сборных команд Российской Федерации в международных официальных спортивных мероприятиях;

предоставление оптимального количества соревновательной практики спортсменам, занимающимся в организациях спортивной подготовки;

12) в области повышения уровня конкурентоспособности российских спортсменов:

определение критериев достаточности количества кандидатов для комплектования спортивных сборных команд Российской Федерации;

вовлечение большего числа детей и подростков в занятия физической культурой и спортом;

разработка единых требований к формированию спортивных сборных команд Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

исключение из процесса подготовки спортивного резерва форсированной подготовки, избыточного использования разрешенных фармакологических средств и иных методов;

13) в области создания условий для саморазвития и самореализации спортсмена, его духовно-нравственного, патриотического воспитания и успешной социализации в обществе:

формирование системы ценностей духовного и нравственного содержания, закрепленных в кодексах профессиональной этики тренеров и спортсменов;

разработка и выпуск методических пособий по тематике патриотического воспитания для специалистов организаций спортивной подготовки;

создание системы посещения занимающимися организациями спортивной подготовки официальных местных, региональных и общероссийских и международных соревнований, в том числе системы поощрения лучших юных спортсменов поездками на международные официальные соревнования;

поддержка мастер-классов, соревнований и мероприятий, проводимых Олимпийскими чемпионами и чемпионами мира;

шефство общероссийских спортивных обществ, общероссийских спортивных федераций, выдающихся российских спортсменов над организациями спортивной подготовки;

проведение конкурсов на лучшую организацию воспитательной и патриотической работы в организациях спортивной подготовки;

создание документальных и художественных произведений (фильмов, теле и радиопередач, литературных сборников, серии книг «Жизнь замечательных спортсменов» и др.) о героях советского и российского спорта, о юных спортсменах, спорте;

создание системы поддержки социальной рекламы по тематике патриотизма в спорте;

воспитание у юных спортсменов уважения к морали, дисциплине, ответственности, формирование мотивации к росту спортивного мастерства и демонстрации высоких личных спортивных достижений в составе спортивной сборной команды;

формирование у спортсмена осознанного выбора спортивной деятельности как доминирующей жизненной ценности и основного средства личностного развития и профессиональной самореализации;

формирование патриотизма, духовное и нравственное развитие спортсмена;

формирование у детей (юношей и девушек) устойчивого интереса к занятиям спортом;

популяризация физической культуры и спорта;

формирование здорового образа жизни населения.

VII. Этапы реализации Концепции. Ожидаемые результаты

Реализация Концепции осуществляется в 3 этапа: I этап - 2016 - 2018 годы, II этап - 2019 - 2020 годы, III этап – 2021 - 2025 годы.

На I этапе (2016–2018 годы) планируется заложить основы для последующей реализации Концепции, что обеспечит формирование общегосударственной системы подготовки спортивного резерва, и будут достигнуты следующие результаты:

внесены изменения в Стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» в части уточнения целевых показателей развития системы подготовки спортивного резерва;

утверждены значения целевых показателей результативности по основным направлениям, определенным в Концепции;

внесены дополнения в Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2017 – 2019 годы по закреплению социальных льгот и гарантий в отношении тренеров и иных специалистов, осуществляющих тренировочный процесс;

внесены дополнения в Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год в части включения в него раздела «Особенности формирования систем оплаты работников государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта»

внесены изменения в нормативные правовые акты, в том числе: сформированы понятийный аппарат, номенклатура (перечень) видов организаций спортивной подготовки, федеральный реестр организаций спортивной подготовки, в отношении которых не допускаются мероприятия по ликвидации и непрофильному слиянию; утверждены социальные нормативы и нормы в сфере физической культуры и спорта, в части расширения показателей по подготовке спортивного резерва и оказания услуг по спортивной подготовке; уточнены полномочия органов

государственной власти и управления, муниципальных образований, в части подготовки спортивного резерва и дополнен перечень вопросов местного значения, решаемых в муниципальных образованиях, вопросом по развитию детско-юношеского спорта; устранено избыточное государственное регулирование деятельности государственных и муниципальных учреждений спортивной подготовки при осуществлении закупок; утвержден порядок перевода спортсмена из одной организации в другую для дальнейшего прохождения спортивной подготовки, с учетом стимулирования и поощрения тренеров (тренеров-преподавателей, тренеров-преподавателей по адаптивной физической культуре), внесшим вклад в подготовку спортсмена, независимо от ведомственной принадлежности; утверждены и внедрены федеральные стандарты спортивной подготовки второго поколения; утверждены новые программы развития видов спорта, с учетом вертикально-интегрированных многоуровневых подходов к их реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях с определением значений целевых показателей результативности (совместно с общероссийскими спортивными федерациями и федеральным центром подготовки спортивного резерва); утвержден порядок аттестации тренеров и иных специалистов на присвоение квалификационных категорий; утверждены типовые уставы организаций спортивной подготовки; утвержден порядок отбора спортивно одаренных детей;

сформирована система централизованной подготовки юношеских и юниорских спортивных сборных команд Российской Федерации при федеральном центре подготовки спортивного резерва;

продолжено оснащение организаций спортивной подготовки собственной материально-технической базой в рамках федеральной целевой программы 2016-2020;

продолжена адресная финансовая поддержка организаций спортивной подготовки;

сформирован фонд передовых и эффективных программ, методик и технологий по подготовке спортивного резерва, которые внедрены в практику деятельности организаций спортивной подготовки (совместно с общероссийскими спортивными федерациями);

проведены научно-исследовательские работы в сфере физической культуры и спорта, направленные на обоснование и поиск наиболее эффективных форм реализации направлений, указанных в Концепции;

созданы 60 федеральных экспериментальных площадок по основным направлениям реализации Концепции;

сформирована отраслевая методическая служба;

внедрены примерные программы спортивной подготовки по видам спорта и образовательные модули для тренеров на основе этих программ;

разработан механизм финансирования проезда до мест проведения всероссийских соревнований, питания и проживания спортсменов, в ходе этих соревнований, за счёт средств федерального бюджета;

внедрено научное, научно-методическое, медико-биологическое, психологическое и медицинское обеспечение в организации спортивной подготовки;

разработаны и внедрены новые методики осуществления процесса антидопингового обеспечения в организациях спортивной подготовки;

обеспечено плановое проведение методической работы, направленной на противодействие использованию спортсменами запрещенных допинговых средств и/или методов в организациях спортивной подготовки;

сформирована система соревнований для спортивного резерва;

сформирована сеть организаций спортивной подготовки с едиными требованиями к их деятельности и концентрацией на них финансового, материально-технического, кадрового и иного ресурсного обеспечения;

сформированы вертикально-интегрированные модели подготовки спортивного резерва по видам спорта;

приняты кодексы профессиональной этики тренера и спортсмена;

сформирована система патриотического и нравственного воспитания занимающихся в организациях спортивной подготовки.

Минспортом России совместно с Минобрнауки России актуализирована Концепция развития дополнительного образования детей; утвержден порядок совместного использования объектов спорта организациями дополнительного образования и организациями спортивной подготовки; приведены в соответствие с отраслевыми профессиональными стандартами федеральные государственные образовательные стандарты высшего и среднего профессионального образования в сфере физической культуры и спорта; предоставлена возможность организациям спортивной подготовки реализовывать основные общеобразовательные программы; синхронизированы базы данных информационных систем «Контингент» и «Спортивный советник» для обеспечения учета сведений о прохождении обучающимися общеобразовательных школ спортивной подготовки в организациях спортивной подготовки в рамках единой федеральной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным образовательным программам (совместно с Минкомсвязи России);

Минспортом России совместно с Минтрудом России и отраслевым профсоюзом актуализированы и внедрены отраслевые профессиональные стандарты; утверждены отраслевые меры (гарантии), направленные на усиление уровня социальной защищенности спортсменов и тренеров; утверждены особенности режима рабочего времени и времени отдыха тренеров в организациях спортивной подготовки; внедрена отраслевая система оплаты труда тренеров и иных специалистов; внедрена независимая оценка квалификации работников, организаций спортивной подготовки; внедрена отраслевая система нормирования и тарифицирования труда тренеров, инструкторов-методистов и других специалистов сферы физической культуры и спорта; внедрена специальная оценка условий труда в организации спортивной подготовки; сформирован совет по профессиональным квалификациям в сфере физической культуры и спорта Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям; утвержден порядок стимулирования тренеров, включая «первого» тренера (тренера-преподавателя, тренера-преподавателя по адаптивной физической культуре и спорту), эффективно осуществляющих спортивную подготовку, а также спортивную селекцию и отбор одаренных детей; внедрен эффективный контракт, определяющий

критерии и показатели эффективности деятельности работников, обеспечивающих функционирование системы подготовки спортивного резерва;

Минспортом России совместно с Минэкономразвития России утверждены критерии, показатели (целевые индикаторы) и инструменты (методики) оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта;

Минспортом России совместно с Минздравом России разработан стандарт медицинского обеспечения лиц, проходящих спортивную подготовку, включающий систематический медицинский контроль, с учётом вида спорта, этапа спортивной подготовки и обеспечено его исполнение всеми организациями спортивной подготовки; создан факультет спортивной медицины на базе Санкт-Петербургского государственного медицинского университета и Российского Национального исследовательского медицинского университета им. Н.И. Пирогова (совместно с Минобрнауки России);

Минспортом России совместно с Минфином России завершён переход к нормативно-подушевому финансированию организаций, осуществляющих спортивную подготовку при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания; внедрены минимальные нормы и нормативы на деятельность организаций спортивной подготовки;

Минспортом России совместно с Минобороны России расширена система спортивных рот; сформирован комплекс мер по совершенствованию системы подготовки спортивного резерва по военно-прикладным видам спорта;

Минспортом России совместно с Минкультуры России разработан механизм совершенствования деятельности культурно-спортивных комплексов и обеспечение их современным необходимым спортивным оборудованием и инвентарем; обеспечена непрерывная подготовка кадров и специалистов сферы культуры, деятельность которых необходима для организаций, осуществляющих спортивную подготовку (хореографов, концертмейстеров и других);

На региональном уровне утверждены базовые отраслевые нормативы на основе федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта на региональном и муниципальном уровнях; утверждён порядок совместного участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления в ресурсном обеспечении организаций спортивной подготовки, в том числе в обеспечении соревновательной деятельности; разработаны механизмы субсидирования через государственную программу развития физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации муниципальных организаций спортивной подготовки; обеспечено доведение средней заработной платы тренеров государственных и муниципальных организаций спортивной подготовки, до средней заработной платы в соответствующем регионе; обеспечено финансирование государственных и муниципальных организаций спортивной подготовки на уровне не менее 80% от базовых нормативов затрат на реализацию программ спортивной подготовки; обеспечено доведение показателя – наличие собственной материально-технической базы организаций спортивной подготовки до 45%; утверждены региональные государственные программы развития физической культуры и спорта, включающие раздел подготовки спортивного резерва и перечни мероприятий,

направленных на реализацию направлений, определенных в Концепции; разработан и внедрен комплекс мер, направленных на усиление роли и возможностей влияния региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в вопросах регулирования, мониторинга и контроля за деятельностью муниципальных образований в части подготовки спортивного резерва.

На II этапе реализации Концепции (2019–2020 годы) предусматривается достижение следующих результатов:

разработан раздел, посвященный развитию системы подготовки спортивного резерва, в новой Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации;

разработана отдельная подпрограмма «Подготовка спортивного резерва» в новой государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;

обеспечено совершенствование нормативных правовых актов и значений целевых показателей результативности по реализации Концепции с учетом правоприменительной практики;

внедрена система критериев, показателей (целевых индикаторов) и инструментов (методик) оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта;

продолжено оснащение организаций спортивной подготовки собственной материально-технической базой в рамках федеральной целевой программы 2016–2020;

внедрены механизмы субсидирования муниципальных организаций спортивной подготовки через государственную программу развития физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации;

продолжено оказание адресной финансовой поддержки эффективно работающих организаций спортивной подготовки, ведущих спортсменов и тренеров как на федеральном, так и на региональном уровнях;

внедрены механизмы предоставления объектов спорта, спортивно-технологического оборудования, инвентаря и экипировки организациям спортивной подготовки, в том числе на безвозмездной основе;

внедрены механизмы финансирования из федерального бюджета расходов на проживание, питание и проезд спортсменов, участвующих в первенствах России;

продолжено проведение исследований и осуществляется внедрение результатов научно-исследовательских работ в сфере физической культуры и спорта, направленных на обоснование и поиск наиболее эффективных форм реализации направлений, указанных в Концепции;

продолжена деятельность существующих и созданы новые федеральные и региональные экспериментальные площадки по основным направлениям реализации Концепции;

внесены коррективы в примерные программы спортивной подготовки по видам спорта и образовательные модули для тренеров на основе этих программ с учетом внедрения федеральных стандартов спортивной подготовки второго поколения;

сформирована единая информационная система подготовки спортивного резерва;

внедрён механизм государственной аккредитации организаций спортивной подготовки;

обеспечено финансирование государственных и муниципальных организаций спортивной подготовки на уровне не менее 90% от базовых нормативов затрат на реализацию программ спортивной подготовки;

обеспечено доведение показателя – наличие собственной материально-технической базы организаций спортивной подготовки до 50%;

сформирован кадровый резерв руководящего состава для сети организаций спортивной подготовки и организовано его обучение;

сформирована система спортивной селекции и индивидуального отбора одаренных детей, проявляющих способности в спорте.

На III этапе реализации Концепции (2021–2025 годы) будет обеспечено достижение следующих результатов:

реализация мероприятий раздела, посвященного развитию системы подготовки спортивного резерва новой Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации;

реализация мероприятий подпрограммы «Подготовка спортивного резерва» новой государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», включая мероприятия по строительству, оснащению организаций спортивной подготовки;

создана система государственного контроля (надзора) в сфере подготовки спортивного резерва на основе аккредитации организаций спортивной подготовки;

разработаны и утверждены федеральные стандарты спортивной подготовки третьего поколения;

во всех субъектах Российской Федерации созданы территориальные организации отраслевого профсоюза с целью представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов работников отрасли;

сформирована сеть врачебно-физкультурных диспансеров, обеспечивающая систему подготовки спортивного резерва;

обеспечено финансирование государственных и муниципальных организаций спортивной подготовки на уровне не менее 100% от базовых нормативов затрат на реализацию программ спортивной подготовки;

обеспечено доведение показателя – наличие собственной материально-технической базы организаций спортивной подготовки до 55%;

сформирована новая генерация успешных юных спортсменов, воспитанных в духе патриотизма на основе системы ценностей духовного и нравственного содержания и культуры «нулевой терпимости» к допингу.

В результате реализации Концепции будет сформирована эффективная общегосударственная система подготовки спортивного резерва в Российской Федерации, способная обеспечить подготовку и отбор достаточного количества спортсменов, имеющих перспективу достижения спортивных результатов международного уровня и способных войти в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, создающая условия для саморазвития и самореализации спортсмена, его патриотического воспитания и успешной социализации в обществе,

позволяющая сохранить лидерство российского спорта на международной спортивной арене и обладающая всеми необходимыми для этого ресурсами.